

Nº 8 / Octubre 2024 ISSN 3008-9816

# La inserción de la Argentina en el mundo



**CARI** /

CONSEJO ARGENTINO PARA LAS  
RELACIONES INTERNACIONALES

**Política exterior argentina: una  
mirada al África. Apuntes para un plan  
estratégico para los próximos cinco años**

**José Néstor Ureta**

**Política exterior argentina: una mirada al  
África. Apuntes para un plan estratégico  
para los próximos cinco años**

**José Néstor Ureta**

**Nº 8  
Octubre 2024**

**Consejo Argentino para las  
Relaciones Internacionales**

**La inserción de la Argentina en el mundo**

**Nº 8**

**Octubre 2024**

**ISSN 3008-9816**

**Las opiniones expresadas en esta publicación son  
exclusiva responsabilidad de sus autores y no  
reflejan necesariamente el pensamiento del CARI.**

**Corrección: Analía Amarelle**

**Diseño: Mario Modugno**

**Foto de Road Ahead en Unsplash**

**CARI Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales  
Uruguay 1037, piso 1º, C1016ACA Buenos Aires, República Argentina  
Teléfono: (+5411) 4811-0071 al 74 / Fax: (+5411) 4815-4742  
Correo electrónico: [direccioneditorial@cari.org.ar](mailto:direccioneditorial@cari.org.ar)  
Sitio web: [www.cari.org.ar](http://www.cari.org.ar)**

# Política exterior argentina: una mirada al África. Apuntes para un plan estratégico para los próximos cinco años

José Néstor Ureta\*

## I. Comentarios generales

África, continente de 30 millones de km<sup>2</sup>, 54 países y una población aproximada de 1400 millones de personas, presenta 5 subregiones dentro de las 22 subregiones reconocidas por la ONU: África del Norte o Magreb (5 países), África Occidental (16 países), África Oriental (18 países), África Central (10 países) y África Austral (5 países). Estas subregiones presentan una enorme diversidad étnica, cultural, social y religiosa, como así también distintos pasados coloniales.

El Continente ha entrado al siglo XXI con numerosos problemas irresueltos, factores endógenos que hacen a su propia debilidad, tales como la pobreza extrema, la rápida urbanización, la inseguridad alimentaria, la desigualdad de género, el cambio climático, campos de refugiados, millones de desplazados, débiles sistemas sanitarios y, ciertamente, conflictos

---

\* Diplomático argentino. Fue embajador en Nigeria y Filipinas y E/N en Canadá. Consultor y Director del Comité de Asuntos Africanos del CARI. Ex Subconsejero Legal y Director de diversas áreas en Cancillería argentina. Fellow del "International Visitor Leadership Program del Departamento de Estado" de los Estados Unidos, 2005. Correo de contacto: joureca@gmail.com

armados y terrorismo. Todo ello nos podría llevar al “afro-pesimismo”. No obstante, es el continente de las contradicciones. Al influjo de mejoras institucionales y de la gobernanza en muchos de sus países, particularmente en el África subsahariana, se han realizado reformas macroeconómicas que han posibilitado crecimientos muy importantes y sostenidos. Cabe señalar sin embargo que estos avances, que posibilitaron economías de rápido crecimiento en diversos países subsaharianos, se han visto interrumpidos tras la pandemia del COVID-19, agravada por la guerra de Ucrania, hechos que han provocado gran volatilidad social y política y crisis alimentarias en diversas subregiones africanas.

Después de una mejora ininterrumpida de más de una década, han resurgido golpes militares y violencia en varios estados del África subsahariana. Entre ellos, los golpes militares acaecidos en Malí (2020-2021), Chad (2021), Sudán (2021), Burkina Faso (2022) y Níger (2023). Los gobiernos militares de Malí, Burkina Faso y Níger han creado la Alianza de Estados del Sahel, que en enero de 2024, en un acercamiento creciente con Rusia, se han retirado de la CEDEAO (Comunidad Económica de Estados de África Occidental) y ocasionaron serios problemas de orden económico y militar en el oeste africano. Igualmente existen otros serios conflictos que preocupan a la Unión Africana (UA), entre ellos los que afligen al Cuerno de África, a Sudán, a la República Democrática del Congo y a Mozambique.

No obstante, el Continente, con una posición geográfica privilegiada –rodeado por el océano Atlántico al oeste, el mar Mediterráneo al norte, el océano Índico y el mar Rojo al este–, a la luz de sus muy importantes recursos naturales –minería,

hidrocarburos, enormes extensiones de tierras cultivables-, y por razones geopolíticas y estratégicas como así también comerciales, es objeto de un gran interés de orden global. No solo por parte de las grandes potencias como Estados Unidos, China, Rusia, Japón y países europeos, sino también de países como India, Corea del Sur, Arabia Saudita, Brasil, Emiratos Árabes, Turquía, Indonesia y Singapur, por mencionar algunos. La revista *The Economist* daba cuenta de que entre 2010 y 2016 más de 320 embajadas fueron abiertas en el Continente. Asimismo, la revista *Doing Business* del Banco Mundial informaba en 2019 que de las 10 economías de mayor crecimiento en el mundo, 5 fueron africanas. Según el Banco Mundial, para 2024 se prevé que las economías africanas crecerán un 3,4%, aunque estima necesario un avance más equitativo para reducir la pobreza. El aumento del consumo privado y el descenso de la inflación están respaldando la recuperación económica en África subsahariana.

Otros factores realzan el rol creciente de África: en el contexto de su dinámica poblacional, la mortalidad ha disminuido; en la mayoría de sus países, las dos terceras partes de su población es joven, y en el 2050 se espera que duplique su población actual, con una clase media incipiente. Su territorio constituye el 20% del territorio mundial, posee el 60% de los activos de energía renovable del mundo y el 50% de los minerales esenciales para las tecnologías bajas de carbono.

El creciente interés global por el continente africano reafirma aquella nota de 2019 de *The Economist*: “The new scramble for Africa” (La nueva disputa por África).

Teniendo en cuenta estas características, en la Cumbre del G20 celebrada en Nueva Delhi, India, en septiembre de 2023,

África recibió el *status* de miembro de pleno derecho, habiéndosele otorgado un *status* similar al de la Unión Europea (las dos únicas organizaciones regionales que ostentan esa condición) y países miembros. Ello ha significado un muy importante salto geopolítico y económico para el Continente. Este nuevo *status* posibilita que el continente sea una voz representativa de los países del Sur Global, tal como lo ha expresado el sherpa africano Albert Muchanga, quien ha propuesto una alianza global contra el hambre y la pobreza, un futuro de trabajo y alimentación sostenible y una infraestructura para el desarrollo.

## **1. Integración africana. Área Africana de Libre Comercio**

El Acta Constitutiva de la UA señala entre sus objetivos “acelerar los procesos de integración política y socio-económica del continente”, estableciendo para ello un Comité de Coordinación de los distintos procesos de integración, en el marco del Protocolo de Relaciones entre la UA y las Comunidades Económicas Regionales, firmado en 2008.

El continente cuenta con una rica historia de integración como pocas áreas geográficas en el mundo. Entre las más importantes se pueden citar: la Comunidad Económica y Monetaria del África Central (CEMAC); la Comunidad Económica de los países de los Grandes Lagos (CEPGL); la Comunidad del África del Oeste (CEDEAO); la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC); el Mercado Común de África del Este y el Sur (COMESA); el Banco Africano de Desarrollo, y la Autoridad Intergubernamental sobre el Desarrollo (IGAD).

Por otra parte, el 30 de mayo de 2019 entró en vigor el Área de Libre Comercio Continental de África (AfCFTA), firmada en

Kigali el 21 de marzo de 2018 y en la actualidad plenamente operativa. Conforme a analistas económicos, este Tratado posibilitará incrementar en un 50% el comercio intra-africano.

## 2. La Agenda 2063: “El África que queremos”

Es un tema relevante y una luz en el camino para África. Fue aprobada en el 2015 en el ámbito de la UA. Presentada en mayo de 2013, 50 años después de la fundación de la Organización para la Unidad Africana, la Agenda 2063, concebida para el período 2013-2063, es un concepto estratégico orientado a la transformación socioeconómica del continente, con importantes metas políticas, económicas y sociales a largo y mediano plazo. El documento marco de la Agenda cubre 3 áreas muy amplias: a) la visión del África que se desea para 2063, b) el escenario que se plantea, y c) la estrategia a desarrollar.

El primer informe sobre su implementación presentado por el presidente *pro tempore* de la UA en 2020 incluyó un documento sobre el progreso de 15 de los proyectos insignia, entre ellos: una red de trenes de alta velocidad que conecte las capitales y los centros comerciales más importantes del continente; una estrategia para que África deje de ser un mero proveedor de materias primas para utilizar sus propios recursos; el establecimiento de un área continental de libre comercio (objetivo que se ha cumplido); el pasaporte de la UA y la eliminación de visados; el desarrollo de una estrategia común para el uso de la tecnología espacial y el establecimiento de un continente abierto, digital y de educación a distancia.



## II. Presencia de Estados Unidos, China y Rusia en el continente africano. Breves consideraciones

**1. Estados Unidos** tiene una histórica presencia en África. Fue el más importante contribuyente para el desarrollo del Continente.

Los presidentes Bill Clinton y Barack Obama han realizado visitas de estado a diferentes países del Continente. Clinton visitó Ghana, Ruanda, Uganda, Sudáfrica, Botswana y Senegal. En tanto Obama durante sus 8 años de gestión visitó 7 países en sus 4 visitas a África. El presidente George Bush, por su parte, realizó 3 viajes al Continente, visitó Benín, Ruanda, Ghana, Liberia, Sudáfrica, Tanzania, Nigeria, Senegal, Zambia y Malí.

A la luz de la relevancia del Continente en el escenario internacional, la administración Obama aprobó la “US strategy toward Sub-saharan Africa”, de 3 billones de dólares, que tuvo 4 objetivos estratégicos: a) reforzamiento de las instituciones democráticas, gobernanza y derechos humanos; b) crecimiento económico, comercio e inversiones; c) paz y seguridad, responsabilidad de los gobiernos africanos para resolver los conflictos y ayuda de los Estados Unidos, y d) promoción de oportunidades y desarrollo.

Dentro de los objetivos de seguridad y militares –sin perjuicio de los acuerdos militares con diversos estados y las bases norteamericanas permanentes y semipermanentes en países tales como en Djibouti, Uganda, Kenia, Gabón, Ghana, Niger, Chad, Burkina Faso, Senegal, Camerún, Libia, Somalia–, para combatir el terrorismo fueron aprobados diversos programas. Entre ellos, los programas “Safe skies for Africa” (para

Djibouti, Eritrea, Etiopía, Tanzania, Uganda); el “Pan-Sahel”; el “Military Education and Training”, y la principal iniciativa de Bush en materia de seguridad para África, el Comando de Estados Unidos para África (AFRICOM), con sede en Stuttgart (Alemania).

Entre los instrumentos económicos de relevancia existe entre Estados Unidos y África un acuerdo de acceso preferencial desde el 2001 que finaliza en 2025: la Ley de Crecimiento y Oportunidad de África (AGOA), que proporciona a 39 países de África subsahariana el acceso libre de impuestos a 6500 productos (en 2022 Estados Unidos marginó del acuerdo a Etiopía, Malí y Guinea). Mediante el “Millennium Challenge Corporation” del 2004 se auxilió a diversos países africanos, particularmente en el ámbito sanitario. En 2008 Estados Unidos y los países de la Unión Aduanera del África Meridional (integrada por Botswana, Lesotho, Namibia, Sudáfrica y Suazilandia) suscribieron un Acuerdo sobre comercio, inversión y desarrollo. Además, el país norteamericano tiene un TLC con Marruecos y abrió formalmente negociaciones con Kenia para un acuerdo económico bilateral.

La administración Trump priorizó la seguridad en el Magreb, el África Oriental y el Cuerno de África, disminuyendo en un 50% los programas de ayuda alimentaria y sanitaria. En los últimos años –particularmente como consecuencia del gobierno de Trump– existe un consenso emergente de que Estados Unidos está fracasando en su “*approach*” al Continente vis a vis la importancia creciente de la presencia de China. Cabe agregar que en 2020 Estados Unidos reconoció la soberanía marroquí en el Sáhara Occidental a cambio del pleno establecimiento de relaciones diplomáticas de Marrue-

cos con Israel, posición que no fue cambiada por el gobierno de Biden.

En este marco, el presidente Biden se refirió públicamente a la significativa importancia que su administración le concede al continente africano. Pocos días después de asumir dejó sin efecto la prohibición de entrada a los Estados Unidos de nacionales de algunos países africanos e invitó a 7 estados del Continente a la Cumbre virtual sobre Cambio Climático celebrada en Washington en abril de 2021.

El secretario de Estado Blinken en el “*hearing*” de aprobación de su nombramiento en el Senado manifestó que África es un capítulo importante de la política exterior norteamericana. En conferencias virtuales que celebró con presidentes y jefes de Gobierno africanos se refirió a las deudas insostenibles que diversos países habían contraído mediante créditos chinos. En años subsiguientes Blinken mantuvo reuniones virtuales con Nigeria, República Democrática del Congo, Tanzania, Botswana y Seychelles. En noviembre de 2021 visitó Nigeria, Senegal y Kenia. Firmó acuerdos de infraestructuras y prometió inversiones. Asimismo, tocó el tema de la presencia de mercenarios rusos de la compañía paramilitar Wagner en Malí y República Centroafricana. También realizó una gira diplomática en el Medio Oriente y Norte de África en marzo de 2022 por Marruecos y por Argelia.

En enero de 2024 Blinken reiteró en Cabo Verde el firme compromiso de los Estados Unidos en colaborar con naciones africanas en economía y seguridad. El anuncio marcó el inicio de una gira que incluyó visitas a Costa del Marfil, Nigeria y Angola.

Como consecuencia del avance de Rusia en África mediante acuerdos oficiales en África (extracción de recursos naturales, minería, asistencia militar) y no oficiales (financiamiento y presencia de grupos paramilitares, como el grupo Wagner), se presentó el proyecto de ley “*The countering malign Russian activities in Africa*”, que pretende contrarrestar la presencia rusa en el continente. Fue aprobado en la Cámara de Representantes por una amplísima mayoría y fue girado al Senado. La mencionada ley permitiría al Congreso estadounidense monitorear operaciones de desinformación y las misiones de contratistas militares privados rusos e identificar acuerdos con países africanos referidos a recursos naturales a cambio de armamento. Estados Unidos buscará con esta ley neutralizar la influencia rusa con castigos y sanciones a países africanos. Ello motivó el rechazo en enero de 2023 de un grupo de 16 miembros de la SADC (Comunidad de Desarrollo de África Meridional).

En el análisis norteamericano seguramente se ha tenido en cuenta que en la votación de la Asamblea General de la ONU por la invasión rusa a Ucrania, 30 países africanos apoyaron la condena, pero 22 se abstuvieron y 1 país (Eritrea) votó en contra.

**2. Rusia:** En un significativo intento de revalidar la importante e histórica influencia de la antigua URSS en África, la Federación de Rusia a partir del 2000 despliega una muy activa acción en el continente. Aunque el comercio bilateral con el Continente no es demasiado significativo, Rusia ha estado buscando expandir su presencia económica en África a través de acuerdos comerciales y de inversión en sectores como energía, minería, agricultura y defensa.

Entre los objetivos de Rusia pueden señalarse: la proyección de poder global, el acceso a los importantes recursos naturales como minerales e hidrocarburos, la exportación de armas y la energía. En octubre de 2019 tuvo lugar la primera cumbre Rusia-África en la ciudad rusa de Sochi, presidida por Putin, en la que participaron una importante cantidad de presidentes y jefes de gobierno africanos y empresarios. La segunda cumbre se llevó a cabo en julio de 2023 en San Peterburgo, en la que los temas dominantes fueron los contratos de armas, la evaluación del plan de paz africano sobre la guerra en Ucrania y un acuerdo de granos; aunque con un notable descenso de la participación de líderes africanos (asistieron 17 jefes de estado, mientras que en 2019 habían asistido 43).

En la República Democrática del Congo y en la República Centroafricana, compañías rusas están participando en actividades de explotación de coltán, oro, cobalto y diamantes. Cabe señalar que en la República Centroafricana se halla presente el grupo paramilitar Wagner, que actúa bajo la contraprestación de contratos de explotación de minerales. Compañías rusas también operan en Angola, Guinea y Namibia para la extracción de diamantes, aluminio y uranio.

La petrolera Lukoil tiene concesiones en Senegal, Egipto, Nigeria, Camerún y Ghana. Gazprom, Rosatom y Rostec están presentes en Argelia, Angola, Egipto, Nigeria y Uganda. A su vez Rosatom está construyendo una central nuclear en Egipto y otra en Ruanda.

Rusia es el mayor proveedor de armas a los países africanos (35%), seguido por China (17%), Estados Unidos (9,6%) y Francia (6,9%). Alrededor de veinte estados africanos tienen contratos con Rusia para venta de armamento, mientras que

Ghana, Malí, Chad y Níger tienen acuerdos de cooperación en materia nuclear. Paramilitares como el grupo Wagner también operan en el conflicto en la República Centroafricana, en Burkina Faso, Sudán, Mozambique y Malí.

Particularmente en la región del Sahel, la influencia rusa coincide con el rechazo y la retirada francesa. Cabe recordar que en 2022 la ministra de Defensa de Francia y luego el presidente, Emmanuel Macron, confirmaron que su país no seguiría involucrado en Malí. La ruptura de la colaboración militar entre Malí y Francia tras los golpes militares en Bamako en 2020 y 2021 y el desembarco de mercenarios rusos del grupo Wagner, sin dudas perjudicaron la arquitectura de seguridad europea que se había construido en el Sahel para hacer frente a grupos yihadistas aliados a Al Qaeda y al Estado Islámico. Esta situación se agravó con la invasión rusa a Ucrania y el fin de las operaciones de la fuerza militar europea “Takuba” en Malí, integrada por unos 900 militares de países europeos creada en 2020 con el objetivo de repartir el peso de la intervención militar francesa en el Sahel.

Por otra parte, África, a la que aflige una crisis alimentaria en diversas regiones del continente, ve muy agravada su situación por la invasión rusa a Ucrania. Tiene una fuertísima dependencia de los *commodities* de Rusia y de Ucrania, necesita trigo, cereales y fertilizantes para su sustento y para la agricultura del Continente. Un reciente estudio de Naciones Unidas asegura que el 44% del trigo importado en el continente africano procede de ambos países (32% de Rusia y un 12% de Ucrania).

**3. China:** para China, África es un aliado estratégico para sus necesidades y ambiciones geoestratégicas, y para África,

China es un socio muy importante para su desarrollo. China ha ido ejerciendo una creciente influencia política, económica-comercial y cultural que provoca cada vez más una mayor dependencia por parte de los países africanos. Entre otras posibles razones, se puede afirmar que a China le interesa África desde cuatro ejes principales: a) persigue un decidido apoyo del continente al reconocimiento de una sola China; b) el apoyo de países africanos a las iniciativas chinas en los foros internacionales; c) las perspectivas económicas y el acceso a los enormes recursos naturales africanos, energéticos, minerales y agrícolas, y d) cuestiones de seguridad.

Conforme al Departamento de Asuntos Africanos del Ministerio de Relaciones Exteriores de China, en cuatro décadas el comercio con el continente pasó de 765 millones de dólares a los 254.000 millones en 2021 (según datos publicados por la Agencia de Aduanas de China).

En el 2000 se creó el “Foro para la cooperación China-África” (FOCAC) con todos los estados africanos menos aquellos que reconocían a Taiwán.

China importa petróleo de Nigeria, Angola y Sudán; diamantes de Sudáfrica; manganeso de Gabón y Ghana; algodón de Benín y Burkina Faso; uranio de Namibia y Níger. Exporta maquinarias, textiles y electrónica. Sus empresas han diversificado sus negocios en África en infraestructura, sector manufacturero, telecomunicaciones, hidroeléctrico y agricultura. Está presente en el continente principalmente como prestamista.

El octavo FOCAC, que se celebró en noviembre de 2021 en Dakar, concluyó con la apertura de una nueva era de coo-

peración en variados campos, orientado a un desarrollo de “calidad”.

A la fecha, China ha participado en más de 200 proyectos de infraestructura, aproximadamente 30.000 kilómetros de rutas, 2000 kilómetros de ferrocarriles, transporte, puertos y en sectores de navegación, energía y minería. El financiamiento provino del “China Export Credit Eximbank” y el “China Development Bank” a tasas bajas de interés, permitiendo a aquellos países que no cuenten con suficientes garantías usar como tales sus recursos naturales para proyectos de infraestructura.

Asimismo, ha instituido el “China-Africa Development Fund” en 2007, que ha invertido en más de 90 proyectos en 36 países. En 2018 Xi Jinping anunció un paquete de 60 billones para África, instituyendo el “China-Africa Infrastructure Corporation Plan”.

Cabe recordar, por otra parte, que prácticamente la totalidad de los 54 estados africanos han adherido a la iniciativa de la “Franja y la Ruta”.

### **III. África y la Argentina**

La Argentina tiene una larga presencia en el continente desde el reconocimiento de las independencias de países africanos y el posterior establecimiento de relaciones diplomáticas. Sin embargo, la política exterior argentina hacia África ha sido discontinua y en general desordenada. Algunas veces por falta de objetivos claros y otras por razones presupuestarias



que fueron motivando algunos cierres de embajadas y cierto desinterés por ese continente.

Sin perjuicio de ello, en mi opinión, las relaciones con África constituyen un capítulo importante de nuestra política exterior y despierta interés en nuestra Cancillería, en algunas provincias y en diversos organismos nacionales, empresas, universidades, medios especializados y centros académicos. En este sentido, fue un hecho auspicioso que por Decreto 143/2021 haya sido nombrada una embajadora en Senegal, luego de su reapertura dispuesta por el Decreto 1813/2015, la que seguramente será reemplazada como consecuencia de su llamado de regreso al país con motivo de su nombramiento en altas funciones en la Cancillería argentina.

Un plan estratégico hacia el continente africano para los próximos cinco años nos lleva a reflexionar sobre el fortalecimiento de la relación bilateral y multilateral con el continente en todos sus aspectos. Interesa por motivos políticos, económico-comerciales, de cooperación internacional, culturales y de proyección internacional de la Argentina. En lo político hemos contado con un apoyo sostenido del continente en la Cuestión de las Islas Malvinas. Debemos destacar la histórica relación de amistad y cooperación con el Magreb y con los países subsaharianos, la cooperación nuclear con Egipto y Argelia y la cooperación agroindustrial con Marruecos, Túnez y algunos países subsaharianos. El intercambio comercial ha tenido un crecimiento sostenido con un histórico e importante superávit argentino. Existen amplias posibilidades para nuestro modelo de exportación agroindustrial. Es preciso aumentar y diversificar nuestra canasta exportadora con valor agregado.

A estos fines debemos tener en cuenta algunos datos demográficos del continente africano a los que se ha hecho referencia *ut supra*: en el 2050 se espera que duplique su población actual. Para el 2030 se prevé que el 50% de su población se concentre en 6 países: Nigeria, Etiopía, República Democrática del Congo, Egipto, Tanzania y Kenia. Sus poblaciones se van urbanizando aceleradamente, la mortalidad ha disminuido mientras la tasa de fertilidad no ha cambiado. En la inmensa mayoría de los países las dos terceras partes de la población son jóvenes y se va consolidando una clase media incipiente que necesita alimentos.

Nuestro país cuenta con 12 embajadas en África: en Marruecos, Argelia, Túnez, Libia, Egipto, Senegal, Nigeria, Angola, Sudáfrica, Mozambique, Kenia y Etiopía. Asimismo, Argentina es observadora en la UA desde el 2009. Al mismo tiempo se hallan acreditadas en Buenos Aires 9 embajadas africanas: Argelia, Marruecos, Túnez, Libia, Egipto, Nigeria, Angola, República Democrática del Congo y Sudáfrica.

Las 12 embajadas argentinas cubren un muy extenso continente de 54 países. Cada una de estas embajadas están acreditadas ante una gran cantidad de países y los traslados a las concurrencias a los fines de una eficiente acción diplomática son complicados, debido a las distancias entre capitales, la escasez de medios de transporte y los escasos recursos de nuestras representaciones diplomáticas. Por ello es imperioso dotarlas con suficientes recursos humanos y materiales. En un continente que presenta grandes oportunidades, pero en el que Argentina se enfrenta a una enorme competencia extracontinental, es imprescindible que nuestros embajadores y personal diplomático se sientan respaldados por

una Cancillería muy atenta a sus necesidades. Es necesaria una política de personal y de recursos acorde a los intereses del país. Esta cuestión es de gran importancia, se menciona constantemente, pero nunca es resuelta eficientemente por los distintos gobiernos. En consecuencia, es necesaria una firme decisión en este sentido de las autoridades políticas al más alto nivel de gobierno.

## Algunos cursos de acción para la política exterior argentina

**1. Aspectos políticos:** profundizar las relaciones bilaterales con los países y subregiones que se consideren prioritarios, dotándolas de mayor volumen político.

**1.1.** A estos fines se considera importante fomentar visitas recíprocas de alto nivel, acompañadas por representantes del sector privado, como así también visitas de funcionarios técnicos tales como del INVAP, INTI, INTA, SENASA y CONAE.

**1.2.** En este marco, se debe insistir en la efectiva instrumentación de las “**Consultas políticas**”. Si por razones presupuestarias no pueden celebrarse en forma presencial, deberían concretarse al menos virtualmente.

Otro instrumento de política exterior que sería conveniente revitalizar son los “**Grupos de Amistad Parlamentaria**”. Existe un grupo general Argentina-África que a su vez presenta subcapítulos con algunos países. Deberían reconfigurarse y trazar una hoja de ruta a los fines de reanudar contactos con parlamentarios de países africanos que se consideren prioritarios en el orden bilateral.

**1.3.** Continuar y reafirmar la **cooperación nuclear** para usos pacíficos con Argelia y Egipto mediante el INVAP y sus contrapartes. Es un tema de orden político que tiene importantes consecuencias económicas y de proyección argentina en la materia.

**1.4.** Priorizar la **conciencia atlántica** de nuestro país y en este sentido activar los mecanismos y reuniones de alto nivel previstos en la Declaración del Atlántico Sur como Zona de Paz y Cooperación (ZPCAS, en 2016 se cumplieron 30 años de la Declaración), de la que son parte Argentina, Brasil, Uruguay y 21 estados africanos del Atlántico Sur. En abril de 2023 se celebró la VIII reunión ministerial en Cabo Verde en la cual se adoptó la Declaración y el Plan de Acción de Mindelo.

**1.5.** A la luz de los profundos e históricos lazos étnicos, culturales, religiosos y la importancia que Brasil le otorga a sus relaciones con los países del continente africano, que se manifiesta en su fuerte presencia con más de 30 embajadas en el continente, se estima conveniente una mayor coordinación política bilateral con el país vecino como un punto a considerar en un plan estratégico de política exterior argentina hacia el África, particularmente en lo atinente a la ZPCAS, y a aspectos comerciales, *joint ventures*, cooperación técnica S-S y Triangular, y asuntos consulares y culturales.

**2. Aspectos económicos y comerciales:** las posibilidades de crecimiento del intercambio comercial –significativamente aumentadas por la invasión rusa a Ucrania– constituyen una ventana de oportunidades para nuestro país. Particularmente con el Magreb y Egipto es importante, con gran potencialidad y un muy amplio superávit para Argentina.

En 2023 las exportaciones al norte de África representaron el 71% de las exportaciones al continente. En 2022 las exportaciones a África habían sido de 6.406,5 millones de dólares, participaron con un 7,24% del total de exportaciones argentinas al mundo, sin embargo disminuyeron –en particular al África subsahariana– en 2023, representando un 5,17% del total de exportaciones argentinas.

En este marco es necesario aumentar y diversificar nuestra canasta de exportaciones en mercados que, debido a sus dinámicas demográficas –conforme lo expuesto–, son el complemento que se ajusta a nuestro potencial agroindustrial, dotándolo de mayor valor agregado y concentrándose en apertura de mercados para nuevos productos argentinos que interesan, incluyendo ganadería y pesca.

Los principales productos exportados se concentran fundamentalmente en el sector alimenticio: harinas y pellets de la extracción de aceite de soja en bruto, maíz en grano, habas de soja, leche entera, en polvo, porotos comunes blancos secos desvainados excluidos para siembra. Existe margen para incrementar las ventas argentinas a los mercados africanos. Las necesidades de trigo en África son imperiosas.

En cuanto a manufacturas de origen industrial (MOI), se exportan tubos sin costura, autopartes, vehículos para transporte de mercancías y medicamentos a varios países. Sin perjuicio de nuestras exportaciones tradicionales, la cooperación nuclear para usos pacíficos, la tecnología satelital, radares, biotecnología, maquinaria agrícola, autopartes, silobolsas y productos farmacéuticos presentan favorables perspectivas.

**2.1.** Procurar un trabajo conjunto entre los sectores público y privado. Promover y organizar misiones comerciales y la participación de empresas argentinas en las principales ferias africanas. En este esquema adquieren importancia la “Asociación Argentina de Productores en Siembra Directa” (Aapresid) y la Representación Argentina ante el Banco Africano de Desarrollo (BAD).

Sin perjuicio de la exportación de *commodities*, la presencia de empresas argentinas en el continente es escasa y un tanto tardía, no obstante existen oportunidades para empresas que buscan internacionalizarse. Algunas están instaladas, entre ellas, la empresa Rizobacter, compañía integrante del grupo Bioceres, líder en inoculantes para soja a nivel mundial. Hace más de una década comenzó a incursionar en el mercado africano, con base en Sudáfrica, abarcando el 65% del mercado en ese país de inoculantes de semillas y planea incrementar sus negocios en Malawi, Zambia, Nigeria, Ghana, Uganda, Kenia, Sierra Leona y Tanzania.

La empresa Arcor inauguró una planta industrial de 12.000 m<sup>2</sup> en Luanda (Angola), especializada en la elaboración de golosinas, chocolates y galletitas. Con una importante inversión la empresa planea acceder a mercados como los de Sudáfrica, Mozambique, Congo, Namibia, Zambia y Botswana.

Un buen número de empresas agroindustriales argentinas participan cada año en la Feria de Sudáfrica “Nampo Harvest Day”, la más importante de África, desde hace años acompañadas por el INTA. La gran mayoría se dedica a la tecnología agropecuaria, maquinaria agrícola y sus repuestos.

La empresa Pauny, luego de concretar la venta de tractores a Angola, negocia la exportación de maquinaria agrícola y kits para el ensamblado de tractores con una empresa local.

La empresa Trawelwn procesa y comercializa pescado entero a países como Nigeria, Camerún, Angola y Ghana.

BGH y su socio brasileño Positivo están presentes en Ruanda desde 2018 con una inversión en Kigali para producir computadoras y tabletas e instalar aulas digitales en Ruanda y Kenia, mediante un acuerdo firmado con el gobierno ruandés.

**2.2.** Particular atención debe prestarse al trabajo conjunto de Cancillería, el Ministerio de la Producción, el INTA, el SENASA y las provincias en acciones de cooperación técnica y comercialización de productos con mayor valor agregado, que procuren un mejor posicionamiento argentino en el continente y abran nuevas oportunidades de negocios para empresas argentinas.

En este aspecto adquieren relieve las negociaciones económicas internacionales bilaterales de interés para nuestro país en cuestiones varias, como de doble imposición fiscal, inversiones, cooperación agrícola y minera, transporte aéreo.

**2.3.** A estos fines se deben tener en cuenta algunas características del mercado africano, particularmente en el África subsahariana:

- Creciente demanda de alimentos.
- Movilidad social ascendente.
- Restricciones locales (por ejemplo la Prohibición de GMO, inexistencia de leyes de propiedad intelectual, o restricciones en uso de agroquímicos).

- Entramado político, social y cultural de los diferentes países (en muchos de ellos se da una agricultura de subsistencia).
- Sistemas que rigen la tenencia de la tierra.
- Sistemas cambiarios.
- Diferencias culturales.
- Falta de logística e infraestructura.

Respecto al transporte aéreo, la pérdida del vuelo directo Johannesburgo-Buenos Aires en 2013 resintió la conectividad entre los países, especialmente en el área comercial. Sería oportuno retomar las conversaciones de orden político-económico con las autoridades sudafricanas para restablecer este vuelo. Debe recordarse que Sudáfrica –país con el que se tiene una fluida relación– es el primer destino de nuestras exportaciones al África subsahariana y el 31º en el ranking global, forma parte del BRICS, es miembro del G-77 más China, de la ZPCAS, participa de las cumbres América del Sur-África (ASA) y es puerta de entrada de nuestros productos para buena parte de los países del continente.

**3. Cooperación S-S y Triangular:** El Fondo Argentino de Cooperación Horizontal (FO-AR) que coordina la Cancillería brinda cooperación técnica a países de igual o menor desarrollo relativo económico y social, es un instrumento valioso de nuestra política exterior. Mediante el “Plan Argentino de Cooperación para África 2016-2019” se han ejecutado o están en ejecución casi 40 proyectos con países del Magreb y África subsahariana en materia de ciencia y tecnología, medio ambiente, agroindustria, salud, desarrollo social, derechos humanos, educación y cultura. Una gran parte de estos pro-



yectos han finalizado y otros que se hallaban en ejecución se interrumpieron por la pandemia del COVID-19.

Los proyectos han posibilitado que cientos de técnicos argentinos viajaran a distintos países para brindar conocimientos y a su vez se recibiera la visita en Argentina de contrapartes africanas. Está orientada a la capacitación técnica y a la transferencia de conocimientos científicos y tecnológicos y a consolidar vínculos con distintos países. Si bien no está entre sus principales objetivos, la cooperación S-S es impulsora de oportunidades comerciales.

**4. Relaciones culturales, académicas y deportivas:** Generalmente el ámbito cultural es la materia donde comienzan los recortes presupuestarios. Es preciso dotarlo de recursos para dar a conocer en el continente africano nuestra apreciada realidad cultural en las letras, la música y la plástica. Presentar eventos culturales de distinto tipo coadyuva en modo notable el acceso de nuestras embajadas a distintos ámbitos de los países africanos. A estos fines es de importancia maximizar trenes culturales que recorran varios países en regiones que se prioricen y se aproveche la presencia de artistas argentinos que se hallan de giras privadas.

Asimismo es importante promover acuerdos académicos entre universidades argentinas y africanas, como así también revalorizar la capacitación de diplomáticos africanos revitalizando el “Programa Argentino para Jóvenes Diplomáticos Extranjeros” del Instituto del Servicio Exterior de la Nación.

En materia de capacitación deportiva nuestro país goza de una excelente reputación. Es preciso que Cancillería coordine con los organismos oficiales y privados competentes progra-

mas de cooperación deportiva que se puedan ofrecer a países africanos.

**5. Cooperación Agrícola:** Finalmente, considero oportuno analizar la creación de una Agregaduría Agrícola en nuestra embajada en Etiopía (Sede de la Unión Africana) y estudiar la factibilidad y conveniencia de una Agregaduría Militar en el mencionado país.

## Bibliografía

Abril, G. (2024, 7 de septiembre). China busca en África una salida para sus tecnologías limpias. El País (en línea). <https://elpais.com/planeta-futuro/2024-09-07/china-busca-en-africa-una-salida-para-sus-tecnologias-limpias.html>

Banco Mundial (2024, 8 de abril). Informe del 08/04/2018. Banco Mundial.

Bureau of African Affairs (s.f.). African Growth and Opportunity Act (AGOA). U. S. Department of State. <https://www.state.gov/african-growth-and-opportunity-act-agoa/>

Congress of the United States (2022). H.R.7311 - Countering Malign Russian Activities in Africa Act. <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/7311>

DangDai (2024, 9 de septiembre). Fuerte impulso a la relación sino-africana. DangDai. <https://dangdai.com.ar/2024/09/09/fuerte-impulso-a-la-relacion-entre-china-y-africa/>

Deutsche Welle (2023, 27 de julio). Putin abre cumbre Rusia-África con promesa de grano gratis. Deutsche Welle. <https://www.dw.com/es/putin-abre-la-cumbre-rusia-%C3%A1frica-con-promesa-de-grano-gratis/a-66364769>

Fabricius, P. (2022, May 20). US debates bill to counter 'malign' Russian activities in Africa. Institute for Security Studies. <https://issafrica.org/iss-today/us-debates-bill-to-counter-malign-russian-activities-in-africa>

Fernández de Castro, X. (2013, 27 de junio). La primera gira africana de Obama. El Mundo (en línea). [https://www.elmundo.es/america/2013/06/27/estados\\_unidos/1372346110.html](https://www.elmundo.es/america/2013/06/27/estados_unidos/1372346110.html)

France 24 (2019, 30 de octubre). Lo que dejó la primera cumbre Rusia-África. France 24. <https://www.france24.com/es/20191029-africa-dias-cumbre-rusia-africa>

G20 Brasil 2024 (2024). La Unión Africana en el G20: un salto geopolítico y económico del continente. Boletín G20, 13. <https://www.g20.org/es/noticias/boletin-de-radio-del-g20/boletin-g20-ed-13-la-union-africana-en-el-g20-un-salto-geopolitico-y-economico-del-continente>

Harris, G. (2012, June 14). The Future of America's Partnership with Sub-Saharan Africa. The White House - President Barack Obama. <http://obamawhitehouse.archives.gov/blog/2012/06/14/future-america-s-partnership-sub-saharan-africa>

Hutschenreuter, A. (2023). Rusia en África: una relación recargada de geopolítica. 1991 Revista de Estudios Internacionales, 5(1), pp. 27-34. <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/revesint/article/view/42042>

Muñoz Pandiella, L. (2023, 28 de julio). Rusia trata de seducir a África: Putin asegura que estudia plan de paz sobre Ucrania. France 24. <https://www.france24.com/es/europa/20230728-rusia-trata-de-seducir-a-%C3%A1frica-putin-asegura-que-estudia-plan-de-paz-sobre-ucrania>

Ouattara, A. (2020). Informe del Presidente Pro tempore de la UA 2020, Alassane Ouattara, de Costa del Marfil. Unión Africana.

Planelles, M. (2021, 22 de abril). EE UU vuelve a la lucha climática y promete recortar a la mitad sus emisiones en una década. El País (en línea). <https://elpais.com/clima-y-medio-ambiente/2021-04-22/biden-promete-recortar-las-emisiones-de-ee-uu-hasta-un-52-a-finales-de-esta-decada.html>

Pausa (2024, septiembre 8). China empuja inversiones masivas y acuerdos de libre comercio con África. Pausa. <https://www.pausa.com.ar/2024/09/china-empuja-inversiones-masivas-y-acuerdos-de-libre-comercio-con-africa/#:~:text=China%20invertir%C3%A1%2051.400%20millones%20de%20libre%20comercio%20con%2033%20pa%C3%ADses>.

Revista Doing Business (2018, 31 de Octubre). Informe del 31/10/2018. Doing Business.

Soy, A. (2023, 28 de marzo). La estrategia de Estados Unidos para acercarse a África y alejarla de China y Rusia. BBC News Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-65081327>

The Economist (2019, 8 de marzo). The New Scramble for África. The Economist. <https://www.economist.com/leaders/2019/03/07/the-new-scramble-for-africa>

U. S. Department of State (2017). Archive of the U.S. Department of State 2009-2017. <https://2009-2017.state.gov/>

Xinhua (2024, 23 de agosto). (FOCAC) Cooperación en inversión China-África promueve industrialización africana, según informe. Xinhua Español. <https://spanish.news.cn/20240823/cdb64633b98b4510b0a585a62fbc6ca9/c.html>

